«**Проблемные вопросы технического обслуживания сетей газоснабжения, принадлежащих органам местного самоуправления и иным юридическим лицам в Ленинградской области».**

Уважаемые участники Форума, коллеги!

Прежде чем приступить к докладу вопроса повестки дня хотелось бы ознакомить вас со сложившейся в регионе структурой собственности газораспределительных сетей. На сегодняшний день на территории Ленинградской области эксплуатируются более 11 000 км газораспределительных сетей. Собственных сетей и сетей арендованных у компаний группы «Газпром» у АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» - основной эксплуатирующей организации региона, немногим более 4 тыс. км; второй по протяжённости группой собственников являются юридические лица (протяжённость сетей – более 3 тыс.). Чуть более 2-х тысяч км распределительных сетей находится в собственности физических лиц и около 1,5 тыс. – муниципальных образований. Более подробную информацию можете увидеть в представленном слайде.

**Слайд 1**

Существующая структура собственности на сети формировалась последние тридцать лет на основе существовавших в разные периоды времени требований законодательства, регулирующего вопросы газификации и подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям.

**Слайд 2**

Так в период 90х – 00-х годов, газификация частного жилого сектора проводилась за счёт средств населения, и 2 тысячи километров сетей у физических лиц появились именно в этот период.

Большинство муниципальных сетей возникло в 2005 - 2020 годы, в период, когда федеральный закон №131 «Об общих принципах самоуправления в Российской Федерации» установил требование об ответственности муниципальных образований за развитие и содержание инженерных сетей, в т.ч. газопроводов, городских и сельских поселений. В этот период и Правительством Ленинградской области, и органами местного самоуправления выделялись значительные финансовые ресурсы на развитие уличных газопроводных сетей.

Начиная с 2014 года с введением в действие новых Правил подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям (утв. постановлением Правительства РФ №1314, с 2021г. № 1547), в соответствии с основными положениями Правил собственником практически всех вновь создаваемых сетей становится ГРО. Актуальность такого подхода государства к формированию единой сети газораспределения многократно доказано практикой реализации новых Правил. Осознавая утрату источника для доходов практически все частные владельцы газопроводов противились присоединению к своим сетям новых потребителей. И это учитывая, что технические условия выдавались исключительно на свободные мощности существующих сетей. С учётом этих фактов и сложившегося у нас опыта эксплуатации, совершенно очевидно, что монополизация сетевого комплекса в руках надежного и ответственного собственника – необходимый процесс. **Создание единой сети газораспределения является в зоне ответственности компетентной организации наиболее оправданный с точки зрения обеспечения безопасности, надёжности и управляемости вариант развития и функционирования сети**.

Анализируя состояние эксплуатации наружных газопроводов на территории Ленинградской области, можно отметить, что эксплуатация, соответствующая требованиям нормативных документов, в полной мере проводится лишь на газораспределительных сетях ГРО, газопроводах некоторых муниципальных образований, у которых заключены договоры на техническое обслуживание с ГРО, и отдельных юридических лиц.

Оценочно количество обслуживаемых сетей (не принадлежащих ГРО) составляет:

- муниципальные сети – 90%

- газопроводы юридических лиц – 85%

- газопроводы садоводств и коттеджных посёлков-68%

- газопроводы физических лиц –19 %

Информация представлена на слайде

**Слайд 3**

Основная причина большого количества необслуживаемых сетей – безответственное отношение собственников к созданному имуществу и отсутствие источников для содержания этого имущества.

Требование о необходимости содержания собственниками своего имущества установлено Ст. 210 Гражданского кодекса РФ: собственник несёт бремя содержания, принадлежащего ему имущества. Хочу отметить, что на территории Ленинградской области не все собственники сетей надлежащим образом относятся к содержанию своего имущества. Кроме того, в нарушение 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», имеются собственники сетей, которые не произвели регистрацию ОПО в государственном реестре.

На следующем слайде указаны основные нормативные правовые акты, относящиеся к эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

**Слайд 4**

К сожалению, опыт нашей организации показывает, что качественное обслуживание наружных газопроводов осуществляется лишь тогда, когда они являются средством производства, когда существует понятный источник для их содержания и возможность отнесения затрат на содержание на себестоимость производимой продукции и услуг.

Для ГРО источником на содержание газораспределительных сетей является тариф на транспортировку газа. В соответствии с тарифным регулированием, который осуществляет государство, в лице Федеральной антимонопольной службы, наше общество получает средства на содержание принадлежащих нам газораспределительных сетей, т.е. тех самых 4 тыс. км, о которых я говорил ранее.

С газопроводами, которые не принадлежат Обществу ситуация очень разная. Хуже всего дело обстоит с обслуживанием газопроводов, владельцами которых являются физические лица и товарищества типа СНТ. Данная категория пользователей газа изначально нацелена исключительно на использование газа и участие их в создании распределительных сетей было вынужденной мерой, поскольку ни государство, ни газовые компании были не состоянии проложить газопроводы к их домам. На такие газопроводы, построенные частными инвесторами право собственности регистрируется лишь в случаях, когда собственник может претендовать на получение платы за присоединение к созданному газопроводу. Если такой возможности нет или потенциал подключения иссякает, газопровод как правило остаётся без обслуживания. Примером характеризующим такой подход и такой исход служит обращение собственника небольшой газораспределительной сети, поступивший в нашу организацию буквально на днях.

**Слайд 5**

Являясь хотя и специализированной, но коммерческой организацией, деятельность которой направлена на извлечение прибыли, организацией связанной корпоративными обязательствами, Общество увы не в состоянии в силу возложенных на него обязательств по газификации и догазификации региона, в силу современных экономических и геополитических реалий, а зачастую и финансовых запросов собственников сетей, выделить источник финансирования выкупа фактически бесхозяйных газопроводов.

В настоящее время, с целью обеспечения техническим обслуживанием вновь вводимых газопроводов у нас совместно с поставщиком газа  
(ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» внедрена практика при которой без договора на техническое обслуживание наружных сетей поставщик не заключает договор поставки газа с потребителем. Однако это работает ровно столько, на сколько заключен договор – один год. Через год значительное количество собственников/потребителей газа отказываются подписывать договора на ТО наружных газопроводов.

Так на конец 2022 года в собственности физических лиц находится около 100 тыс. единиц наружных газопроводов, договоры на ТО были заключены на 18640 газопроводов.

И если отсутствие нормальной эксплуатации газопроводов физических лиц несут риски аварий и прекращения газоснабжения для единичных потребителей, то несоответствующая эксплуатация газопроводов, принадлежащих муниципальным образованиям подвергает риску оставить без газа, без отопления улицы, микрорайоны и целые населённые пункты, а принадлежащих юридическим лицам – остановки производств.

В отличии от физических лиц и различных товариществ, у данной категории владельцев сетей газораспределения, существуют ис**Слайды 6,7**

Все представленные фотографии выполнены в ходе проверки деятельности одной из таких организаций, инициированной Администрацией Тосненского района и проведённой в августе 2020 года с участием специалистов Общества и представителями Администрации.

Пользуясь случаем, призываю органы местного самоуправления ответственно относиться к выбору обслуживающей газовые сети организации. Газ — это не та область, где нужно на первое место ставить экономию денег.

**3. Эксплуатация осуществляется не полном объёме**

Необходимо отметить, что на территории региона значительное число муниципальных образований и практически большинство юридических лиц - собственников газораспределительных сетей и сетей газопотребления являются достаточно добросовестными владельцами ОПО и заключают договоры на техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание с ГРО или квалифицированными исполнителями услуг по обслуживанию своего оборудования и сетей.

Однако, проведение технического обслуживания, текущих и капитальных ремонтов на сетях не обеспечивает в полном объёме полноценную эксплуатацию.

Согласно требованиям нормативной документации в соответствии с которой осуществляется эксплуатация сетей газораспределения (ГОСТ 34741-2021) в Российской Федерации, эксплуатация включает в себя: техническое обслуживание, мониторинг технического состояния, техническое диагностирование, текущий и капитальный ремонты, аварийно-диспетчерское обслуживание, консервацию и вывод из эксплуатации объектов сети газораспределения.

В жизненном цикле любого производственного объекта наступает момент, когда нужно принять решение о целесообразности его дальнейшей эксплуатации и продлении срока службы или проведении его замены. В газораспределении это решается путём проведения оценки технического состояния и диагностики. Такая практика давно существует в нашем Обществе. Мы, как правило, стараемся продлить срок службы газопроводов и проводим замену регуляторных пунктов.

И если у владельцев ОПО вопрос со сроками службы линейной части газопроводов ещё не стоит, то по многим регуляторным пунктам такая проблема появилась. К сожалению, она не решается. Нашими эксплуатационными подразделениями постоянно направляются письма – уведомления о необходимости проведения работ по продлению сроков службы либо замене ПРГ, проведения ремонтов на аварийных объектах. Ни ответов, ни практических действий со стороны владельцев (а это как правило МО) не следует. На территории региона за последние 5 лет не было поменяно ни одного ПРГ, принадлежащего юридическим лицам и муниципальным образованиям.

**Слайд 7**

Нарушения требований нормативных документов имеют место не только при эксплуатации сетей газораспределение и газопотребления, но и при их ликвидации. Так, при ликвидации или проведении реконструкций старых газовых котельных владельцами таких котельных, как правило муниципальными образованиями, не выполняются требования п.86 точники для их содержания, но от этого проблем не меньше.

В качестве основных проблем при эксплуатации газопроводов, принадлежащих МО и пр. юридическим лицам можно обозначить:

**1. Полное отсутствие технического обслуживания со стороны владельцев газораспределительных сетей**.

К сожалению, приходится констатировать, не до конца осознавая бремя возложенной на них законодателем ответственности, главы некоторых поселений принципиально игнорируют необходимость обслуживания принадлежащих им уличных газораспределительных сетей, забывая, что содержание и развитие сетей - обязанность муниципалитета. Формальной причиной, как правило, называется отсутствие финансовых средств в бюджете поселения, при этом никто эти средства из года в год в проект бюджета не закладывает. Хотя истинной причиной является хроническое невосприятие некоторыми руководителями газовых сетей как объекта городского хозяйства (муниципального имущества)

Показательным примером полного отсутствия эксплуатации муниципальных газораспределительных сетей является ситуация в г. Любани, в котором начиная с 2015 года не проводится техническое обслуживание 14 объектов газораспределения - уличных газопроводов.

**2. Формальное техническое обслуживание объектов сети газораспределения**

Выражается в имитации проведения работ по техническому обслуживанию газопроводов. Муниципальными образованиями в результате проведения конкурсов, заключаются договора с «как-бы обслуживающими» организациями по демпинговым ценам. В результате, работы по ТО, как правило, не проводятся, эксплуатационная документация не ведётся. Порой годами в шкафных газорегуляторных пунктах находятся технологические схемы, режимные карты, составленные нашими специалистами при первичном пуске и подписанные главным инженером филиала нашего Общества.

Зачастую в подобных «обслуживающих» организациях отсутствует обученный и аттестованный персонал, обладающий навыками выполнения газоопасных работ, необходимое для качественного проведения работ оборудование, СИЗ, спец.одежда.

Поскольку деятельность по обслуживанию и ремонту газовых сетей, в отличие от деятельности по эксплуатации, не требует лицензирования и не подвергается проверкам со стороны Ростехнадзора, подобные, по-сути близкие к мошенническим, организации чувствуют себя вольготно. А местные администрации рады минимальным ценам заключаемых контрактов, а суть вопроса их не беспокоит.

Примеры такой эксплуатации вы можете увидеть на фотографиях, представленных на слайдах.

**Слайды 6,7**

Все представленные фотографии выполнены в ходе проверки деятельности одной из таких организаций, инициированной Администрацией Тосненского района и проведённой в августе 2020 года с участием специалистов Общества и представителями Администрации.

Пользуясь случаем, призываю органы местного самоуправления ответственно относиться к выбору обслуживающей газовые сети организации. Газ — это не та область, где нужно на первое место ставить экономию денег.

**3. Эксплуатация осуществляется не полном объёме**

Необходимо отметить, что на территории региона значительное число муниципальных образований и практически большинство юридических лиц - собственников газораспределительных сетей и сетей газопотребления являются достаточно добросовестными владельцами ОПО и заключают договоры на техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание с ГРО или квалифицированными исполнителями услуг по обслуживанию своего оборудования и сетей.

Однако, проведение технического обслуживания, текущих и капитальных ремонтов на сетях не обеспечивает в полном объёме полноценную эксплуатацию.

Согласно требованиям нормативной документации в соответствии с которой осуществляется эксплуатация сетей газораспределения (ГОСТ 34741-2021) в Российской Федерации, эксплуатация включает в себя: техническое обслуживание, мониторинг технического состояния, техническое диагностирование, текущий и капитальный ремонты, аварийно-диспетчерское обслуживание, консервацию и вывод из эксплуатации объектов сети газораспределения.

В жизненном цикле любого производственного объекта наступает момент, когда нужно принять решение о целесообразности его дальнейшей эксплуатации и продлении срока службы или проведении его замены. В газораспределении это решается путём проведения оценки технического состояния и диагностики. Такая практика давно существует в нашем Обществе. Мы, как правило, стараемся продлить срок службы газопроводов и проводим замену регуляторных пунктов.

И если у владельцев ОПО вопрос со сроками службы линейной части газопроводов ещё не стоит, то по многим регуляторным пунктам такая проблема появилась. К сожалению, она не решается. Нашими эксплуатационными подразделениями постоянно направляются письма – уведомления о необходимости проведения работ по продлению сроков службы либо замене ПРГ, проведения ремонтов на аварийных объектах. Ни ответов, ни практических действий со стороны владельцев (а это как правило МО) не следует. На территории региона за последние 5 лет не было поменяно ни одного ПРГ, принадлежащего юридическим лицам и муниципальным образованиям.

**Слайд 7**

Нарушения требований нормативных документов имеют место не только при эксплуатации сетей газораспределение и газопотребления, но и при их ликвидации. Так, при ликвидации или проведении реконструкций старых газовых котельных владельцами таких котельных, как правило муниципальными образованиями, не выполняются требования п.86 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, предписывающего:

*Ликвидация сетей газораспределения и газопотребления должна производиться в соответствии с проектной документацией на ликвидацию сетей газораспределения или газопотребления, утвержденной в установленном порядке.*

Проекты на ликвидацию не разрабатываются, газопроводы отключаются путём установки заглушки, не демонтируются. Газопроводы – вводы к котельным зачастую остаются «под газом». Думаю, что надзирающим органам необходимо обратить на это внимание.

**Слайды 6,7**

Все представленные фотографии выполнены в ходе проверки деятельности одной из таких организаций, инициированной Администрацией Тосненского района и проведённой в августе 2020 года с участием специалистов Общества и представителями Администрации.

Пользуясь случаем, призываю органы местного самоуправления ответственно относиться к выбору обслуживающей газовые сети организации. Газ — это не та область, где нужно на первое место ставить экономию денег.

**3. Эксплуатация осуществляется не полном объёме**

Необходимо отметить, что на территории региона значительное число муниципальных образований и практически большинство юридических лиц - собственников газораспределительных сетей и сетей газопотребления являются достаточно добросовестными владельцами ОПО и заключают договоры на техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание с ГРО или квалифицированными исполнителями услуг по обслуживанию своего оборудования и сетей.

Однако, проведение технического обслуживания, текущих и капитальных ремонтов на сетях не обеспечивает в полном объёме полноценную эксплуатацию.

Согласно требованиям нормативной документации в соответствии с которой осуществляется эксплуатация сетей газораспределения (ГОСТ 34741-2021) в Российской Федерации, эксплуатация включает в себя: техническое обслуживание, мониторинг технического состояния, техническое диагностирование, текущий и капитальный ремонты, аварийно-диспетчерское обслуживание, консервацию и вывод из эксплуатации объектов сети газораспределения.

В жизненном цикле любого производственного объекта наступает момент, когда нужно принять решение о целесообразности его дальнейшей эксплуатации и продлении срока службы или проведении его замены. В газораспределении это решается путём проведения оценки технического состояния и диагностики. Такая практика давно существует в нашем Обществе. Мы, как правило, стараемся продлить срок службы газопроводов и проводим замену регуляторных пунктов.

И если у владельцев ОПО вопрос со сроками службы линейной части газопроводов ещё не стоит, то по многим регуляторным пунктам такая проблема появилась. К сожалению, она не решается. Нашими эксплуатационными подразделениями постоянно направляются письма – уведомления о необходимости проведения работ по продлению сроков службы либо замене ПРГ, проведения ремонтов на аварийных объектах. Ни ответов, ни практических действий со стороны владельцев (а это как правило МО) не следует. На территории региона за последние 5 лет не было поменяно ни одного ПРГ, принадлежащего юридическим лицам и муниципальным образованиям.

**Слайд 7**

Нарушения требований нормативных документов имеют место не только при эксплуатации сетей газораспределение и газопотребления, но и при их ликвидации. Так, при ликвидации или проведении реконструкций старых газовых котельных владельцами таких котельных, как правило муниципальными образованиями, не выполняются требования п.86